



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

**ПРОКУРАТУРА
КЕМСКОГО РАЙОНА**

ул. Бланки, д. 6, г. Кемь, 186610
тел./факс: (814-58) 5-47-18

22 .03.2021 № 07-20-2021

Г

Г

Директору МБОУ «СОШ № 3» Кемского
района

Назаровой М.Г.

ул. Октябрьская, д. 1, г. Кемь, 186615

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой района в рамках осуществления надзора за исполнением федерального законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности МБОУ «СОШ № 3» Кемского района установлено следующее.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 4, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) образовательные организации входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В силу ч.ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона № 120-ФЗ основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. При этом, деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается, в том числе на принципах законности, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации.

Порядок организации работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) определен Инструкцией по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденной Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.10.2013 № 845 (далее – Инструкция № 845).

Согласно п. 104 Инструкции № 845 работа сотрудника ПДН строится во взаимодействии с администрацией и педагогическим коллективом организации в рамках полномочий, предоставленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами МВД России, других федеральных органов исполнительной власти, регламентирующими деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и в соответствии с планом совместных мероприятий территориального органа и администрации образовательной организации по профилактике правонарушений учащихся на текущий учебный год.

Как следует из п. 105.1.1 Инструкции № 845 на сотрудников ПДН в целях профилактики правонарушений и антиобщественных действий учащихся возложены полномочия по участию в разработке и реализации плана совместных мероприятий территориального органа и администрации образовательной организации по профилактике правонарушений учащихся, который составляется на учебный год, исходя из особенностей образовательной организации, и предусматривает участие в мероприятиях начальника и сотрудников других заинтересованных подразделений территориального органа МВД России.

В целях надлежащего исполнения полномочий, определенных ст. 14 и ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ, укрепления взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, совместным приказом МВД по Республике Карелия и Министерства образования Республики Карелия от 30.07.2015 № 346/1041, действовавшим до 26.01.2021, утверждена Инструкция по организации взаимодействия и обмена информацией между органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования муниципальных районов в Республике Карелия, образовательными организациями и органами внутренних дел Республики Карелия (далее также – Инструкция).

В соответствии с п. 11, 11.2 Инструкции совместные мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся осуществляются в соответствии с планом совместных мероприятий на учебный год, утвержденным руководителем образовательной организации и территориального органа внутренних дел, в котором указываются: мероприятия по общей и индивидуальной профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди обучающихся; сроки исполнения и ответственные исполнители мероприятий.

В ходе надзорных мероприятий прокуратурой района установлено, что в отношении МБОУ «СОШ № 3» Кемского района, как и в отношении всех остальных общеобразовательных организаций Кемского района, 01.09.2020 должностными лицами ПДН ОМВД России по Кемскому району были разработаны, а в последующем утверждены планы работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 учебный год.

Изучение данных документов показало, что профилактические мероприятия, включенные во все 7 планов работы общеобразовательных организаций, являются абсолютно идентичными друг другу, а также планам работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2019 – 2020

учебный год. При разработке планов не учтены ни половозрастные особенности обучающихся школы (идентичные планы составлены для учеников средних общеобразовательных учреждений и основных общеобразовательных учреждений), ни категории несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, а также обстоятельства, послужившие основаниями для их постановки на учет, ни категории преступлений и правонарушений, совершенных обучающимися школы, ни сведения об отсутствии в школе несовершеннолетних правонарушителей, а также иная значимая информация.

Как следует из взаимосвязанных положений п. 104, п. 105.1.1 Инструкции № 845, п. 11 и п. 11.1 Инструкции, полномочия по участию в разработке и утверждению плана, а также последующему контролю его исполнения возлагаются, в том числе, на руководителя общеобразовательной организации. Таким образом, должностные лица общеобразовательной организации, согласно действующему законодательству, должны принимать участие в разработке, утверждении, а также исполнении планов совместных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся школ наряду с должностными лицами органов внутренних дел.

Вместе с тем в ходе проверки исполнения ПДН ОМВД России по Кемскому району требований федерального законодательства прокуратурой района установлено, что в нарушение ст.ст. 2, 4, 14 Федерального закона № 120-ФЗ, п.п. 11 приказа МВД по Республике Карелия и Министерства образования Республики Карелия от 30.07.2015 № 346/1041, должностные лица МБОУ «СОШ № 3» Кемского района участие в разработке плана совместных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся на 2020 – 2021 год не принимали, предложения по включению тех или иных интересующих тем и мероприятий в ОМВД России по Кемскому району с учетом особенностей образовательной организации не направляли, имеющийся план от 01.09.2020 руководителем общеобразовательной организации не был утвержден.

Таким образом, имеющиеся в настоящее время планы работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 учебный год, в том числе план работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних МБОУ «СОШ № 3» Кемского района, не учитывают потребности конкретных общеобразовательных организаций в проведении тех или иных профилактических мероприятий по интересующей тематике, что препятствует получению положительных результатов от проводимой работы.

Согласно п. 7 Инструкции должностные лица общеобразовательных организаций ежегодно в срок до 1 октября представляют в подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, на территории обслуживания которого расположена образовательная организация, информационно-статистические данные об образовательной организации (приложение № 3). По мере необходимости ПДН информируется об изменениях в информационно-статистических данных в течение 30 календарных дней.

Таким образом, предоставление в ПДН информационно-статистических данных об образовательной организации по установленной форме относится к

полномочиям общеобразовательной организации, которые должны реализовываться ей инициативно в установленные ведомственным порядком сроки.

Вместе с тем в ходе проверки исполнения ПДН ОМВД России по Кемскому району требований федерального законодательства прокуратурой района установлено, что в нарушение ст.ст. 2, 4, 14 Федерального закона № 120-ФЗ, п.п. 7 приказа МВД по Республике Карелия и Министерства образования Республики Карелия от 30.07.2015 № 346/1041, в 2019 – 2020 году должностные лица МБОУ «СОШ № 3» Кемского района информационно-статистические данные об образовательной организации по форме, утвержденной приложением № 3 к Инструкции, в ПДН ОМВД России по Кемскому району не направляли. Представленные же образовательной организацией сведения, не отвечающие установленным требованиям к их содержанию, были направлены лишь по запросу ПДН ОМВД России по Кемскому району, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении образовательной организацией возложенных на нее полномочий в части взаимодействия с ПДН.

Подобный формальный подход к планированию деятельности по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, а также к обмену информационно-статистическими данными, в особенности с учетом тенденции роста на территории Кемского района в 2019 году с 12 до 26 преступлений, совершенных подростками (рост преступности на 116,7 %), а в 2020 году с 26 до 31 (рост преступности на 19,2%), является недопустимым.

При этом, обращаю внимание, что в настоящее время совместным приказом МВД по Республике Карелия и Министерства образования Республики Карелия от 26.01.2021 № 25/63 утверждена новая Инструкция по организации взаимодействия и обмена информацией между органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования муниципальных районов (городских округов) в Республике Карелия, образовательными организациями и органами внутренних дел Республики Карелия по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. С учетом существенных изменений и дополнений, включенных в данный правовой документ, требуется принятие дополнительных мер, направленных на его изучение в целях надлежащего использования в дальнейшей практической деятельности.

Выявленные прокуратурой района нарушения федерального законодательства противоречат достижению целей и задач законодательства об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, свидетельствуют, в том числе об отсутствии должного контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства МБОУ «СОШ № 3» Кемского района.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кемского района, о времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора района.

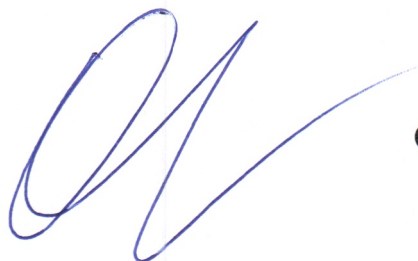
2. Принять конкретные меры по устранению указанных нарушений закона, недопущению их впредь, причин и условий, способствовавших их допущению.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в допущенных нарушениях должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления, с приложением протокола рассмотрения представления и копий документов, подтверждающих выполнение требований прокурора.

Прокурор района

старший советник юстиции



С.В. Орлов

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 275152970271060640478711546600923288287568428896

Владелец Назарова Маргарита Геннадьевна

Действителен с 30.10.2024 по 30.10.2025